

Số: 130/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2024; Danh mục các dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2024 trên địa bàn Thành phố

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 14)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra các Tờ trình của UBND Thành phố: số 477/TTr-UBND ngày 22/11/2023; số 471/TTr-UBND ngày 21/11/2023 và dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các công trình, dự án thu hồi đất, các dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2024 trên địa bàn thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách tổng hợp báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung

1. Trên cơ sở quy định pháp luật và thực tiễn của Thủ đô, UBND Thành phố đã rà soát, trình HĐND Thành phố Danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2024 và Danh mục các dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2024 (gọi chung là danh mục các dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất). Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm tờ trình: số 471/TTr-UBND ngày 21/11/2023 và 01 biểu phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết; số 477/TTr-UBND ngày 22/11/2023 và 04 biểu phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết đảm bảo đầy đủ theo quy định.

II. Về nội dung UBND trình

UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố thông qua:

1. Danh mục **2.836** công trình, dự án thu hồi đất năm 2024 với diện tích **12.858,03ha** (trong đó, số dự án thu hồi đất năm 2023 chuyển tiếp sang danh mục thu hồi đất năm 2024 là 2.306 dự án, với diện tích 9.486,3ha).

2. Danh mục 02 dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2024 với diện tích là 1,5788ha.

III. Ý kiến của các Ban HĐND Thành phố

1. Báo cáo của UBND Thành phố cho thấy kết quả thực hiện công tác thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất và thực hiện các thủ tục cắm mốc giới để hoàn thiện thủ tục thu hồi đất ước đến hết ngày 30/11/2023 đạt 61,5% kế hoạch năm 2023, như vậy là thấp hơn năm 2022¹, mặc dù Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố đã có nhiều biện pháp chỉ đạo quyết liệt để thúc đẩy các dự án triển khai thực hiện trong năm 2023.

Các Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo rõ hơn nguyên nhân chủ quan trong quá trình xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2023 làm cơ sở tiếp tục thực hiện trong năm 2024; trong đó cần xem xét rà soát kỹ, giảm số lượng dự án đăng ký đối với một số quận, huyện trong nhiều năm đề nghị danh mục các dự án thiếu tính khả thi hoặc chưa chuẩn bị tốt các điều kiện thực hiện thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định. Đồng thời bổ sung các biện pháp cụ thể, căn cơ để tháo gỡ vướng mắc, khó khăn và dự kiến khả năng hoàn thành kế hoạch năm 2024 khi số lượng danh mục công trình, dự án thu hồi đất đăng ký rất lớn.

2. Các Ban cho rằng các tiêu chí và danh mục dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố là cần thiết và phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước. Để HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, quyết nghị, các Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát bổ sung, báo cáo làm rõ một số nội dung sau:

(1) Bổ sung, cập nhật thông tin rà soát danh mục các dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất đề xuất trong năm 2024 đảm bảo phù hợp với chỉ tiêu sử dụng đất còn lại của giai đoạn 2016-2020, giai đoạn 2021-2025 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và quy hoạch sử dụng đất của các huyện đã được UBND Thành phố phê duyệt.

(2) Đối với dự án vốn ngân sách: điều kiện, tiêu chí lập danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2024 do UBND đề xuất kỳ này xác định: “được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch” là thu hẹp hơn về điều kiện so với những năm trước và sẽ cản trở việc áp dụng cơ chế ứng vốn giải phóng mặt bằng linh hoạt mà UBND đã trình HĐND Thành phố thông qua đối với các dự án thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 của Thành phố nhưng chưa đủ điều kiện để đưa vào Kế hoạch đầu tư công năm 2024. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung này để đảm bảo nhất quán trong các nội dung

¹ Năm 2022 ước tỷ lệ thực hiện đạt 74,3% kế hoạch.

UBND trình HĐND quyết nghị, đảm bảo tính khả thi trong thực hiện trên thực tế. Đồng thời, đề nghị rà soát, làm rõ:

- Nhiều dự án mới chỉ phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư dự án song chưa được phê duyệt dự án và chưa được ghi vốn thực hiện là chưa đảm bảo tiêu chí theo khoản 2 mục II Tờ trình số 477/TTr-UBND ngày 22/11/2023 của UBND Thành phố. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát lại, loại bỏ các dự án không đủ điều kiện khỏi danh mục.

- Qua rà soát nhiều dự án đã hết tiến độ thực hiện, có nhiều dự án thiếu thông tin tiến độ dự án, các Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát, bổ sung thông tin về hiệu lực, tiến độ của tất cả các dự án (còn hiệu lực) để đảm bảo đúng tiêu chí như Tờ trình²; rà soát đối tượng đưa vào nhóm dự án vốn ngân sách (biểu 1A) đối với một số dự án thương mại, dịch vụ là chưa phù hợp như: chợ dân sinh, bến xe...³; căn cứ để tiếp tục triển khai dự án theo quy định⁴.

(3) Đối với dự án vốn ngoài ngân sách: rà soát, bổ sung, làm rõ căn cứ, tiến độ thực hiện và tính khả thi thực hiện đối với toàn bộ các dự án tại biểu 02 (dự án ngoài ngân sách); một số dự án chưa có quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư theo tiêu chí đã nêu⁵; một số dự án đã hết thời gian thực hiện hoặc chưa rõ căn cứ pháp lý, đối tượng thu hồi đất theo quy định tại điều 62 Luật Đất đai⁶; căn cứ, thẩm quyền, đối tượng thu hồi đất phù hợp quy định của pháp luật⁷.

² Như các dự án: GPMB và xây dựng hàng rào tạm khu депо và đường dẫn vào депо thuộc dự án xây dựng tuyến đường sắt đô thị Hà Nội số 2. đoạn Nam Thăng Long-Trần Hưng Đạo, quận Bắc Từ Liêm (tiến độ 2022); Xây dựng tuyến đường Phúc Lý, Minh Khai nối từ đường Phúc Diễn, Tây Tựu đến đường vào trung tâm hành chính Quận, Bắc Từ Liêm (tiến độ 2017-2021); Trường mầm non Hoàng Văn Thụ, cơ sở 2, quận Hoàng Mai (tiến độ 2020); Dự án xây dựng trường THCS Mai Động, quận Hoàng Mai (tiến độ 2013-2015); Dự án mở rộng tuyến đường đoạn cạnh chùa Tứ Kỳ, phường Hoàng Liệt, quận Hoàng Mai (tiến độ 2016-2018); Dự án xây dựng đường Tam Trinh, quận Hoàng Mai (tiến độ 2016-2019); giải phóng mặt bằng và phục dựng chùa Đồng, quận Hoàng Mai (tiến độ 2017-2018)....

³ Xây dựng chợ dân sinh Tây Tựu; xây dựng chợ dân sinh Liên Mạc, quận Bắc Từ Liêm; Dự án ĐTXD bãi đỗ xe cây xanh kết hợp dịch vụ thương mại du lịch (Mã Hà), quận Nam Từ Liêm.

⁴ Dự án xây dựng nâng cấp, mở rộng đường nhánh nối QL1A với đường cao tốc Pháp Vân – Cầu Giẽ, đoạn qua khu công nghiệp hỗ trợ Nam Hà Nội (huyện Phú Xuyên).

⁵ Xây dựng mới trạm biến áp 110kV Ba Vì 2 và nhánh rẽ, huyện Ba Vì; Xây dựng mới 01 lộ xuất tuyến 22kV từ trạm 110kV Trâu Quỳ đến CD 2B Kiên Thành, huyện Gia Lâm; Xây dựng mới 01 lộ xuất tuyến 22kV từ trạm 110kV Trâu Quỳ đến tủ RMU cắt 6 Đa Tốn, huyện Gia Lâm; Xây dựng mới 01 lộ xuất tuyến 22kV từ trạm 110kV Trâu Quỳ đến CD 14 Lê Xá, huyện Gia Lâm; Xây dựng mới các TBA trên địa bàn huyện Gia Lâm năm 2023, huyện Gia Lâm; Xây dựng mới các TBA trên địa bàn huyện Gia Lâm năm 2023; Xây dựng mới các TBA trên địa bàn huyện Gia Lâm năm 2023 (đường dây); Xây dựng mới 01 lộ xuất tuyến 22kV từ trạm 110kV Trâu Quỳ đến CD 2A Kiên Thành, huyện Gia Lâm; Xây dựng mới các TBA trên địa bàn huyện Gia Lâm năm 2023 (đường dây)...

⁶ Trạm 110kV Công viên Yên Sở và nhánh rẽ, quận Hoàng Mai (tiến độ 2019-2020); Xây dựng mới trạm 110kV Phú Đồng (Gia Lâm 3) và nhánh rẽ (Phân đường dây 110kV), quận Long Biên; Xây dựng mới trạm biến áp 110kV Mê Linh 2 và nhánh rẽ, huyện Mê Linh; Dự án Khu đô thị Vibex tại các phường Đức Thắng, Đông Ngạc, Thụy Phương, quận Bắc Từ Liêm, thành phố Hà Nội; Tổ hợp y tế - Chăm sóc sức khỏe công nghệ cao tại Hà Nội, huyện Đông Anh; Dự án thành phố công nghệ xanh Hà Nội, quận Nam Từ Liêm; Khu du lịch, vui chơi giải trí, đô thị sinh thái Tuần Châu Hà Nội, huyện Quốc Oai; Công viên văn hóa, du lịch, vui chơi giải trí Kim Quy (Đông Anh), tiến độ 2020-2022; Đầu tư xây dựng khu đô thị Gia Lâm; Cụm Công nghiệp làng nghề Chàng Sơn giai đoạn 2 (Thạch Thất), tiến độ đến quý 3/2023; Dự án Xây dựng Khu đô thị Nam Thăng Long (một phần chưa GPMB của các giai đoạn), quận Tây Hồ; Dự án Trung tâm khu đô thị mới Tây Hồ Tây (giai đoạn 2), quận Tây

(4) Rà soát lại toàn bộ và đánh giá cụ thể việc tổ chức triển khai thực hiện đối với các dự án đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư đã được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết: số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022, số 09/NQ-HĐND ngày 10/3/2023, số 15/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 và số 25/NQ-HĐND ngày 22/9/2023 do nhiều dự án được đưa vào danh mục song chưa triển khai thực hiện được; rà soát đảm bảo đúng đối tượng thu hồi đất theo quy định tại Điều 62 Luật Đất đai⁸; loại bỏ các dự án không đảm bảo đúng tiêu chí đã nêu tại tờ trình hoặc tính khả thi thấp; đồng thời đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan tiếp tục có các giải pháp, biện pháp cụ thể hoàn thành nhanh các thủ tục và lựa chọn nhà đầu tư đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

(5) Chỉ đạo rà soát kiến nghị của 4 tổ chức, cơ quan, đơn vị có văn bản gửi về HĐND Thành phố⁹, Trong quá trình rà soát, đặc biệt lưu ý đảm bảo đúng thẩm quyền, đối tượng thu hồi đất theo quy định của Luật Đất đai.

Qua rà soát các dự án trên¹⁰, Ban đề nghị, UBND Thành phố khẳng định sự phù hợp của các điều kiện, tiêu chí lập danh mục và chỉ đưa vào danh mục các dự án đúng tiêu chí, thẩm quyền, đúng đối tượng thu hồi, còn hiệu lực tiến độ thực hiện theo quy định của pháp luật.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với nội dung tờ trình của UBND Thành phố, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

Đối với dự thảo Nghị quyết các dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2024 trên địa bàn Thành phố đề nghị chỉnh sửa có hiệu lực từ ngày 01/01/2024 đến 31/12/2024 cho thống nhất với dự thảo Nghị quyết về danh mục các dự án thu hồi đất. Trường hợp các dự án chuyển mục đích sử dụng đất tiếp tục triển khai thì thực hiện chuyển tiếp như đã quy định tại Nghị định 01/2017/NĐ-CP của Chính phủ.

Hồ; GPMB nút giao tuyến số 1 dự án Đường giao thông bao quanh Khu tưởng niệm danh nhân Chu Văn An và đường 70, huyện Thanh Trì...

⁷ GPMB tạo quỹ đất sạch xây dựng khu công nghệ cao sinh học Hà Nội, quận Bắc Từ Liêm;

⁸ Ví dụ như Dự án Khu nhà ở vuownf sinh thái và sân tập golf Vân Tảo, huyện Thường Tín; Cảng cạn Đông Anh...

⁹ (1) Công văn số 3307/BQLCTGT-KH ngày 23/11/2023 của Ban QLDA ĐTXD công trình giao thông Thành phố về bổ sung dự án Đầu tư xây dựng công trình cầu 72-II trên đường tỉnh 423 vào danh mục công trình, dự án thu hồi đất năm 2024 huyện Quốc Oai; (2) Công văn số 38/CV-PV/2023 ngày 27/11/2023 của Công ty CP ĐTXD và TM Phúc Việt về việc cập nhật kế hoạch đất năm 2023-2024 dự án Khu biệt thự nhà ở sinh thái Phúc Việt, xã Tiền Phong, huyện Mê Linh; (3) Công văn số 25/2023/HN1000 ngày 27/11/2023 của Công ty cổ phần Hà Nội ngàn năm về việc đăng ký dự án Bệnh viện chuyên khoa ung bướu và phẫu thuật thẩm mỹ 1000 năm Thăng Long vào Kế hoạch sử dụng đất năm 2024; Công văn số 1765/CV-UBND ngày 27/11/2023 của UBND quận Cầu Giấy, đối với dự án Khu đô thị thành phố Giao Lưu.

¹⁰ Các dự án tại ý (2), (3), (4), (5) tại khoản 2, mục III của báo cáo thẩm tra này.

Các Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh theo các ý kiến thẩm tra nêu trên đảm bảo chính xác và bổ sung vào dự thảo Nghị quyết: HĐND Thành phố giao UBND Thành phố chịu trách nhiệm về tính chính xác của hồ sơ, tài liệu, số liệu và các nội dung liên quan đến dự án, sự thống nhất giữa hồ sơ và thực địa; đảm bảo đủ căn cứ, đúng đối tượng, tiêu chí, đúng thẩm quyền, tuân thủ đúng quy định của pháp luật; chịu trách nhiệm toàn diện trước pháp luật, HĐND Thành phố về việc quyết định thực hiện dự án và tổ chức thực hiện dự án theo quy định; thực hiện thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ tái định cư, giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định nghĩa vụ tài chính theo đúng quy định của pháp luật. Thực hiện dự án đảm bảo đúng thẩm quyền, quy định của pháp luật đất đai và pháp luật khác có liên quan; đảm bảo công khai, minh bạch, kịp thời giải quyết các khó khăn, vướng mắc, đồng thời xử lý các vi phạm (nếu có) theo quy định, không để xảy ra khiếu nại phức tạp gây mất trật tự xã hội.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, các Ban HĐND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2024; nghị quyết về dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2024 trên địa bàn thành phố Hà Nội với các dự án đủ điều kiện.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, KTNS_{Son}.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga